

**Piano di razionalizzazione delle società partecipate
e relazione tecnica**

(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

I – Introduzione generale

1. Premessa

Dopo il “*Piano Cottarelli*”, il documento dell’agosto 2014 con il quale l’allora commissario straordinario alla *spending review* auspicava la drastica riduzione delle società partecipate da circa 8.000 a circa 1.000, la legge di stabilità per il 2015 (legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l’avvio un “*processo di razionalizzazione*” che possa produrre risultati già entro fine 2015.

2. Normativa

Legge 23/12/2014, n. 190:

Il comma 611 dispone che, allo scopo di assicurare il “coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell’azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato”, gli enti locali devono avviare un “processo di razionalizzazione” delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015, tenendo conto dei seguenti criteri:

- a. eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- b. sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c. eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d. aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e. contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

Il comma 612: prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “in relazione ai rispettivi ambiti di competenza”, definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni.

Il piano definisce modalità, tempi di attuazione, l’esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire. Allo stesso è allegata una specifica relazione tecnica.

Il piano è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet dell’amministrazione.

La pubblicazione è obbligatoria agli effetti del “decreto trasparenza” (d.lgs. 33/2013). Pertanto nel caso sia omessa è attivabile da chiunque l’istituto dell’accesso civico.

Entro il 31 marzo 2016 gli stessi sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni hanno l’onere di predisporre una relazione sui risultati conseguiti, trasmessa alla stessa sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, sempre pubblicata nel sito internet dell’amministrazione interessata.

Il comma 613 precisa che, nel caso in cui le società siano state costituite (o le partecipazioni acquistate) “per espressa previsione normativa”, le deliberazioni di scioglimento e di liquidazione e gli atti di dismissione sono disciplinati unicamente dalle disposizioni del codice civile, in quanto incidenti sul rapporto societario e “non richiedono né l’abrogazione né la modifica della previsione normativa originaria”.

Il comma 614 dispone che nell'attuazione di tali piani operativi si applicano le previsioni dei commi 563-568-ter della legge 147/2013 e s.m.i. in materia di mobilità del personale, gestione delle eccedenze e di regime fiscale agevolato delle operazioni di scioglimento e alienazione.

Alla luce di quanto previsto dalla citata normativa è possibile procedere alla redazione del seguente Piano di Razionalizzazione delle Società, contenente la Relazione, detenute dal Comune di Neive, procedendo ad un loro esame e ad una considerazione finale sul mantenimento, eventuali correttivi.

II – Le partecipazioni dell'ente

1. Le partecipazioni societarie

Il comune di NEIVE partecipa al capitale delle seguenti società:

1. S.I.P.I. Società Intercomunale Patrimonio Idrico con una quota del 3,75 %;
2. Ente Turismo Alba Bra Langhe e Roero S.c.r.l. con una quota dello 0,25 %;
3. Tanaro Servizi Acque S.r.l. con una quota dello 0,02 %;
4. S.T.R. Società trattamento Rifiuti S.r.l. con una quota del 1,97 %;
5. LAMORO Società Consortile a.r.l. Langhe Monferrato Roero con una quota del 1,35%

2. Altre partecipazioni e associazionismo

Per completezza, si precisa che il Comune di NEIVE, partecipa ai seguenti Consorzi:

1. CO.A.B.SE.R. Consorzio Albese Braidese Servizio Rifiuti con una quota del 1,50 %;
2. Consorzio Socio Assistenziale Alba-Langhe-Roero con una quota del 0,029 %;

La partecipazione ai Consorzi, essendo "*forme associative*" di cui al Capo V del Titolo II del d.lgs. 267/2000 (TUEL), non sono oggetto del presente Piano.

**01. Società Intercomunale Patrimonio idrico S.r.l.
(S.I.P.I.)**

Forma giuridica: Società a responsabilità limitata costituita il 30/12/2008 (ex Azienda Consortile Ciclo Idrico)

Oggetto Sociale:

Ai sensi dell'art. 1 dello Statuto "Società Intercomunale patrimonio s.r.l." è proprietaria delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni destinati allo svolgimento del servizio idrico integrato, già appartenenti al Consorzio Impianti Idrici Alba Langhe Roero al momento della trasformazione ovvero che in futuro essa realizzerà ovvero che gli Enti locali conferiranno.

La Società procede all'amministrazione dei suddetti beni, comprendente anche tutto quanto attiene alla loro concessione in uso ai gestori del servizio pubblico.

L'amministrazione riguarda altresì la realizzazione degli investimenti infrastrutturali destinati all'ampliamento e al potenziamento di reti ed impianti nonché gli interventi di ristrutturazione e valorizzazione per adeguarne nel tempo le caratteristiche funzionali, ove tali compiti non risultino affidati a gestori del servizio pubblico in ragione del rapporto di concessione dei beni ovvero in base ai contratti di servizio conclusi tra essi e l'Autorità d'Ambito.

La società, unicamente ai fini del conseguimento dell'oggetto sociale, potrà compiere qualsiasi operazione commerciale, industriale, finanziaria, mobiliare ed immobiliare, ritenuta strettamente utile o necessaria per il conseguimento dell'oggetto sociale.

È in ogni caso vincolata a svolgere la parte più importante della propria attività con gli Enti locali soci ovvero con le collettività rappresentate dai predetti Enti locali e nel territorio di riferimento di questi ultimi.

La Società provvede agli appalti di lavori, servizi e forniture comunque connessi allo svolgimento delle attività svolte in affidamento diretto, secondo le norme ed i principi specificamente applicabili alle società di capitala interamente pubblico.

Sede: Piazza Risorgimento n. 1 – 12051 – ALBA - tel. 0173/293467

Partita IVA/Codice Fiscale: 01132540046

Durata della società: 28/12/1999 – 31/12/2030

Capitale Sociale: Euro 50.000,00

Percentuale detenuta dal Comune di NEIVE : 3,75 %

Numero amministratori: 2

Numero dipendenti: 1

Risultato economico anno 2011	3.886,00
Risultato economico anno 2012	7.674,00
Risultato economico anno 2013	5.010,00

Considerazioni

Il S.I.P.I è una società con capitale completamente pubblico, costituita da 23 Comuni.

Come specificato nell'oggetto sociale, la società è proprietaria di una parte delle reti idriche dei Comuni soci.

Persegue, quindi, finalità istituzionali in relazione al servizio idrico in favore delle utenze cittadine.

La sua tenuta è da considerare, pertanto, indispensabile per una gestione razionale ed economica dello stesso servizio nell'area di Alba-Bra, dove le tariffe idriche, secondo recensioni recenti, restano le più basse del Piemonte.

Essa non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate, pertanto non è proponibile l'eliminazione, la fusione, l'internalizzazione o l'aggregazione, anche in considerazione dalla mancanza dei poteri in relazione alla quota posseduta dal Comune di Neive.

La società, poi, è legittimata a rimanere proprietaria dei beni già appartenuti a precedenti consorzi/azienda, destinati allo svolgimento dei servizi idrici ed allo scopo utilizzati dagli appositi gestori. Trattasi di beni mai appartenuti ad Enti Locali e quindi non facenti parte del demanio accidentale dei Comuni, ai sensi dell'art. 143 del D.Lgs. n. 152/2006.

Peraltro vi è la necessità e la convenienza di mantenere indivisa la proprietà in capo alla società, non avendo significato, a meno di disperdere l'utilità collettiva in vista della quale fu realizzata ed alla quale è tutt'ora realizzata, la suddivisione tra Comuni di segmenti costituenti impianti unitari e quindi privi di rilievo autonomo.

Ulteriore considerazione, non secondaria, è che non vi sono oneri per l'Ente.

Pertanto è intenzione dell'Amministrazione mantenere la partecipazione, seppur minoritaria, nella società, prevedendo, previo accordo con gli altri Enti soci, la possibilità di una riorganizzazione gestionale che trasformerà l'assetto dell'attuale C.D.A., che sarà sostituito da un Amministratore unico, in cui confluiranno le funzioni del direttore, garantendo così il rispetto della normativa, nell'ambito di una attività di riorganizzazione e di riduzione dei costi.

Il mantenimento della partecipazione è giustificabile anche alla luce della sentenza della Corte Conti n.320 del 21/11/2011; la costante dottrina espressa dopo la pubblicazione della sentenza, infatti, esclude un obbligo specifico di scioglimento e messa in liquidazione delle società patrimoniali esistenti

**02. Ente Turismo Alba Bra Langhe e Roero
Società consortile a responsabilità limitata**

Forma giuridica: Società consortile a responsabilità limitata

Oggetto Sociale:

La promozione dell'interesse economico-commerciale dei propri soci nei settori del turismo, della cultura, dello sport, del folclore, dei servizi terziari, nell'ambito territoriale delle città di Alba e Bra e delle Langhe e del Roero, con tassativa esclusione di qualsiasi proprio fine di lucro.

Rientrano specificatamente nelle finalità della società la realizzazione di iniziative volte alla promozione di convegni, congressi, fiere, esposizioni, manifestazioni culturali, sportive, folcloristiche ed enogastronomiche.

La società potrà compiere tutte le operazioni mobiliari, immobiliari, commerciali e finanziarie funzionalmente connesse con la realizzazione dell'oggetto sociale; assumere partecipazioni, quote ed interessenze in altre società costituite o costituende aventi oggetto analogo, affine o connesso al proprio sia direttamente che indirettamente; concedere avalli, fidejussioni e garanzie reali, anche a favore di terzi, purché - sempre - in funzione strumentale al conseguimento degli scopi sociali. Tutte le suddette attività devono inoltre essere svolte nei limiti e nel rispetto delle norme che ne disciplinano l'esercizio.

Sede: Piazza Risorgimento 2 – 12051 Alba – tel. 0173/362807

Partita IVA/Codice Fiscale: 02513140042

Durata della società: 27.05.1996 – 31.12.2020

Capitale Sociale: Euro 20.000,00

Percentuale detenuta dal Comune di NEIVE : 0,25%

Numero amministratori: 5

Numero dipendenti: 11 di cui 1 dirigente 7 a tempo indeterminato pieno 1 a tempo parziale indeterminato e 2 a tempo parziale determinato

Risultato economico anno 2011	0,00
Risultato economico anno 2012	0,00
Risultato economico anno 2013	0,00

Considerazioni:

L' ENTE TURISMO ALBA BRA LANGHE E ROERO (A.T.L.) è costituita ai sensi della L.R. n. 78/1996 e s.m.i. ed è uno strumento di organizzazione a livello locale dell'attività di accoglienza, informazione ed assistenza turistica svolta dai soggetti pubblici e privati (art.10).

Quindi persegue finalità istituzionali nella materia del turismo

Le (A.T.L.) sono società partecipate esclusivamente da: Province, Regioni, Camere di Commercio, Enti Locali, Proloco, associazioni nel settore del turismo.

Sono riconosciute dalla Regione con provvedimento della Giunta Regionale.

La partecipazione del Comune si giustifica in quanto la società si presenta come strumentale per l'attuazione e lo sviluppo della politica turistica della città e del territorio in sinergia con gli altri comuni e l'imprenditoria locale.

Essa attua la promozione dell'interesse economico-commerciale dei propri soci nei settori del turismo, della cultura, dello sport, del folclore, dei servizi terziari, nell'ambito territoriale delle città di Alba e Bra e dei territori delle Langhe e del Roero, con tassativa esclusione di qualsiasi fine di lucro.

Rientrano specificatamente nelle finalità della società la realizzazione di iniziative volte alla promozione di convegni, congressi, fiere, esposizioni, manifestazioni culturali, sportive, folcloristiche ed enogastronomiche.

In considerazione della natura dei compiti attribuiti dalla legge alla società, la stessa non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate, pertanto non è proponibile l'eliminazione, la fusione, l'internalizzazione o l'aggregazione, anche in considerazione della mancanza dei poteri in relazione alla quota posseduta dal Comune.

E' intenzione dell'Amministrazione mantenere la partecipazione, seppur minoritaria, nella società, ampiamente giustificata in quanto siamo in presenza di un ente strumentale per l'attuazione e lo sviluppo della politica turistica del territorio, in sinergia con gli altri comuni e con l'imprenditorialità locale.

L'Amministrazione chiederà, comunque, agli organi societari di attuare ogni azione per la riduzione dei costi di gestione, pur nei limiti posti dall'esiguità della quota di partecipazione.

03. Tanaro Servizi Acque s.r.l.

Forma giuridica: Società a responsabilità limitata

Oggetto Sociale:

La società ha per oggetto la gestione di tutte le attività necessarie o comunque connesse allo svolgimento del servizio idrico integrato, comprendenti a captazione, adduzione e distribuzione di acqua ad usi civili e produttivi, l'esercizio degli impianti per la depurazione delle acque reflue e quello di fognatura, improntando la propria attività nel rispetto di tutte le norme che disciplinano la prestazione di gestione del servizio idrico integrato.

La società svolgerà la propria attività in via prevalente quale gestrice di servizio pubblico a favore e nell'interesse delle comunità rappresentate degli enti locali territoriali soci.

La società svolge in via esemplificativa e non limitativa, le seguenti attività:

- la progettazione, la costruzione, il riordino, la gestione e la manutenzione di. Acquedotti, fognature e altre opere simili; impianti e opere per il trattamento e la depurazione delle acque da destinare al consumo umano, ad usi produttivi, irrigui, agricoli e delle acque reflue; opere, impianti e reti di captazione ed adduzione.;
- la progettazione, la costruzione, il riordino, la gestione e la manutenzione di opere, impianti e reti idraulici di ogni natura, opere, impianti e reti di irrigazione, depurazione, bonifiche, impianti idroelettrici ed industriali in genere, per conto proprio o di terzi; tutte le attività, connesse alla gestione tecnica, economica, finanziaria e amministrativa del servizio;
- le attività connesse, collaterali o comunque funzionalmente e/o economicamente correlabili con le predette; in via del tutto esemplificativa si considera attività connessa quella di trasporto di reflui liquidi, anche qualificati dalla normativa vigente quali rifiuti, ferma restando la necessaria titolarità delle relative autorizzazioni.

Per l'attuazione dell'oggetto sociale la società potrà compiere operazioni finanziarie, commerciali, industriali, mobiliari ed immobiliari connesse alle attività principali nonché assumere partecipazioni in altre imprese, società e consorzi la cui attività sia analoga, affine o connessa con la propria, ma sempre che non ne risulti modificato l'oggetto sociale.

Lo svolgimento di dette attività è comunque previsto nei limiti di legge e entro i termini stabiliti dalla natura della tipologia sociale.

Sede: Piazza Risorgimento 1 – 12051 Alba – tel. 0173/440366

Partita IVA/Codice Fiscale: 02846070049

Durata della società: 24/10/2001 – 31/12/2050

Capitale Sociale: € 100.000,00

Percentuale detenuta dal Comune di NEIVE : 0,02 %

Numero amministratori: 3

Numero dipendenti: 3 dipendenti e 3 assimilati a dipendenti

Risultato economico anno 2011	4.192,00
Risultato economico anno 2012	5.451,00
Risultato economico anno 2013	2.560,00

Considerazioni:

La Tanaro Servizi Acque è una società mista pubblica- privata, partecipata in forma maggioritaria da Soci pubblici.

Le quote sono ripartite rispettivamente del 51,32% a favore dei 42 Comunisoci e del 48,68% dei privati.

Gestisce gli impianti di depurazione dei Comuni soci; inoltre è incaricata del rilascio delle autorizzazioni per la gestione degli impianti di scarico acque reflue in recettore diverso dalla pubblica fognatura per conto di diversi Comuni;

A titolo esemplificativo nell'anno 2014, sono state esaminate n. 50 istanze, delle quali n. 42 hanno comportato l'emissione del provvedimento definitivo di autorizzazione.

Pur riconoscendo alla stessa finalità istituzionali, pare opportuno, in relazione alla modesta quota di partecipazione, prevedere la cessione della quota da concordare con gli altri Comuni partecipanti.

La società, cui il comune partecipa con una minima quota, non comporta alcun onere di spesa per l'Ente.

4. S.T.R. Società Trattamento rifiuti s.r.l. - Socio unico

Forma giuridica: Società a responsabilità limitata

Oggetto Sociale:

La società nasce nel 2004 a seguito della scissione del ramo impiantistico del Consorzio Albese Braidese Servizi Rifiuti. La Società, il cui capitale è detenuto interamente dal CO.A.B.SE.R., gestisce gli impianti di trattamento rifiuti solidi urbani, di cui è proprietaria, provenienti dalle raccolte del bacino albese braidese;

si occupa del trattamento dei rifiuti solidi urbani residuali (a valle della raccolta differenziata), di fanghi da impianti di depurazione e di scarti verdi (potature e ramaglie) provenienti dalla raccolta differenziata.

Sede: P.za Risorgimento n. 1 – Alba tel. 0173/364047

Partita IVA: 02996810046

Durata della società: 27.05.2004 / 31.12.2030

Capitale Sociale: € 2.500.000,00

Percentuale detenuta dal Comune di NEIVE : 1,97 %

Numero amministratori: 4

Numero dipendenti: 22

Risultato economico anno 2011	35.242,00
Risultato economico anno 2012	42.794,00
Risultato economico anno 2013	32.465,00

Considerazioni:

La società, così come individuata, persegue finalità istituzionali in relazione al servizio dei rifiuti di competenza dei Comuni soci, ai sensi della L.R. 7/2012.

Il capitale sociale, totalmente pubblico, è partecipato da n. 55 Comuni.

Essa è titolare della proprietà degli impianti destinati all'esercizio dei servizi di recupero e smaltimento rifiuti dei 55 Comuni del Bacino Albese Braidese ai sensi dell'art.20 della L.R. n. 24/2002, nonché della gestione dei servizi di trattamento e smaltimento dei rifiuti, ivi compresi quelli derivanti dalla raccolta differenziata.

Quest'ultima avviene mediante la gestione dei centri di raccolta (cd. Isole ecologiche).

La società non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate, pertanto non è proponibile l'eliminazione, la fusione, l'internalizzazione o l'aggregazione, anche in considerazione della mancanza dei poteri in relazione alla quota posseduta dal Comune.

L'amministrazione chiederà agli organi societari di attuare ogni azione per la riduzione dei costi di gestione, pur nei limiti posti dall'esiguità della quota di partecipazione.

Alla luce di quanto sopra detto, è intenzione di questa Amministrazione mantenere la partecipazione, nella società anche alla luce della sentenza della Corte Conti n.320 del 21/11/2011. La costante dottrina espressa dopo la pubblicazione della sentenza esclude un obbligo specifico di scioglimento e messa in liquidazione delle società patrimoniali esistenti.

5. LAMORO Società Consortile a.r.l. Langhe Monferrato Roero

Forma giuridica: Società Consortile a responsabilità limitata

Oggetto Sociale:

La Società si propone per la promozione di attività economico-commerciali nel settore del turismo, dei servizi terziari, della distribuzione e degli scambi, nell'ambito delle Langhe Monferrato e Roero. Rientrano specificatamente nelle finalità della società la creazione e gestione di un centro di informazione multimediale con agenzia di stampa multilingue, l'organizzazione di convegni anche di natura culturale, la cura e la pubblicazione di studi, libri, depliant, mezzi audiovisivi, attività tutte volte a promuovere e valorizzare il territorio in cui la società opera.

Per il perseguimento della propria attività la società potrà partecipare nel rispetto delle norme statutarie anche ad altri enti o società che su più ampia diemsnione territoriale o in specifici settori si propongano scopi sociali eguali o affini a quelli della società stessa.

La società potrà compiere tutti gli atti necessari ed utili per la realizzazione del proprio oggetto sociale, con la sola esclusione delle attività vietate dalla legge.

Sede: Via Leopardi n. 4 – Asti tel. 0141/532516

Partita IVA: 02437020049

Durata della società: 01.01.1995 / 31.12.2050

Capitale Sociale: € 76.502,00

Percentuale detenuta dal Comune **di NEIVE : 1,35 %**

Numero amministratori: 5

Numero dipendenti: 5

Risultato economico anno 2011	2.245,00
Risultato economico anno 2012	1.546,00
Risultato economico anno 2013	945,00

Considerazioni:

La società non ha evidenziato perdite nell'ultimo triennio.

La società, cui il comune partecipa con una minima quota, non comporta alcun onere di spesa per l'Ente.

L'Amministrazione ritiene opportuno approfondire il ruolo della società alla luce del recente riconoscimento Unesco del territorio vitivinicolo di Langhe e Monferrato entro il quale la stessa opera